

**ТЕЗИСЫ**  
**выступления Руководителя Федерального агентства по техническому**  
**регулированию и метрологии А.В.Абрамова**  
**на заседании итоговой Коллегии Федерального агентства по техническому**  
**регулированию и метрологии «Об итогах деятельности**  
**Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии**  
**в 2018 году и основных задачах на 2019 год»**

22 мая 2019 г.

*Слайд 1 - Титул*

**Уважаемый Денис Валентинович!**

**Уважаемые коллеги и приглашенные гости! Дорогие друзья!**

Добрый день! Спасибо, что вы нашли возможность принять участие в нашем годовом отчетном мероприятии в нашем новом Доме.

*Слайд 2 – Национальная стандартизация*

Традиционно начну с **итогов по стандартизации** – всего в прошлом году в результате планового сокращения госзаказа на разработку стандартов утверждено 1048 новых стандартов, из которых 2/3 – это стандарты по госконтрактам и 1/3 – профинансированы бизнесом.

382 инициативных стандарта – это самый высокий показатель за всю историю национальной стандартизации, и, одновременно, 666 бюджетных стандартов – абсолютный минимум за последние 5 лет. При этом обеспечено безусловное исполнение всех контрольных поручений по разработке критически важных документов.

Тенденция снижения доли госзаказа в национальной системе стандартизации в полной мере соответствует нашей стратегической цели по переходу к новой модели, опирающейся в основном на **привлеченные частные инвестиции**.

Хорошо зарекомендовала себя субсидия на разработку стандартов. Так, количество «субсидируемых» стандартов возросло в сравнении с прошлым годом на 115% (с 57 до 123).

В 2019 году планируется увеличение объемов разработки стандартов по всем источникам: по конкурсным работам – на 40%, а по проектам с привлечением частных инвестиций – на 18%. Прогнозируем также увеличение количества субсидированных стандартов на 38%.

В отчетном периоде создано 9 новых технических комитетов, затрагивающих такие традиционные виды экономической деятельности, как виноделие и пивоварение, услуги охранной деятельности и гостеприимства, а также современные технологии – цифровое проектирование объектов капитального строительства и развитие умных электросетей.

В интересах ускоренного экономического развития необходимо идти в ногу со временем и продолжить оптимизацию системы технических комитетов. Нужно сосредоточиться на прорывных областях, в частности на теме искусственного интеллекта, и развивать новые формы взаимодействия технических экспертов в формируемой экосистеме стандартизации.

Требует пересмотра распределенная модель ведения секретариатов технических комитетов, закрепленных за различными рыночными игроками, регуляторами и отраслевыми объединениями. Учитывая передовой зарубежный опыт, целесообразно провести поэтапную консолидацию секретариатов под эгидой Национального института стандартов. Эту работу необходимо организовать максимально открыто и в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами, начиная с секретариатов малоэффективных комитетов.

Говоря о **Национальном институте стандартов**, необходимо отметить важное событие – в прошлом году наши отраслевые ФГУПы по стандартизации объединились, создав фундамент для дальнейшего развития национальной системы стандартизации. В текущем году объединенному институту предстоит пройти процедуру преобразования в федеральное автономное учреждение.

Одной из острейших проблем стандартизации продолжает оставаться **высокая доля старых общесоюзных стандартов** – около одной трети всего Фонда. И хотя за последние годы ситуацию удалось улучшить, сократив средний возраст стандарта с 21 до 17 лет, необходимо кардинальное решение вопроса. Мы должны в кратчайшие сроки избавиться от этого «балласта» и обеспечить к 21 году омоложение стандартов до среднего уровня не старше 10 лет. Безусловно, это повлияет на техническую политику российских предприятий и потребует решительных действий со стороны Минпромторга России и других федеральных министерств отказа от устаревших технологий.

Зачистка Фонда стандартов может быть произведена в рамках регуляторной гильотины и затронет порядка 10 тысяч устаревших ГОСТов советского периода.

Вторая глобальная проблема – **длительные сроки разработки стандартов**. Здесь есть определенные успехи – средние сроки разработки сократились с 25 до 16 месяцев. Но и этого недостаточно. Быстрые темпы

технологического обновления в отдельных областях предъявляют традиционной системе стандартизации жесткие вызовы как по срокам, так и по удобству коммуникаций.

*Слайд 3 – Евразийская и международная стандартизация*

В основном, длительными процедурами согласования «грешит» **межгосударственная система стандартизации**, созданная в рамках СНГ и уже не отвечающая запросам как 5 стран, интегрированных в ЕвразЭС, так и других участников (Азербайджан, Грузия, Молдова, Туркменистан и Украина и др.). По всей видимости, объемы межгосударственной стандартизации будут в ближайшие годы последовательно сокращаться, решая задачи только технического регулирования.

При активном участии России необходимо ускорить перезапуск региональной системы стандартизации на постсоветском пространстве и создать современный механизм разработки и принятия евразийских стандартов. Новые региональные стандарты должны стать неотъемлемой частью единого рынка ЕАЭС и быть открытыми для присоединения к ним торговых партнеров из других стран. Это позволит в обозримой перспективе полностью отказаться от разработки стандартов в СНГ, переориентировав деятельность органа межгосударственного сотрудничества в этой области на региональную координацию работы национальных организаций инфраструктуры качества.

Что касается национальных стандартов, решаемой задачей здесь является достижение к 21 году среднего срока разработки в 10 месяцев.

И последняя по порядку, но не по значимости, проблема – развитие **международной стандартизации**.

Можно осторожно констатировать, что постепенно у наших компаний просыпается интерес к международным стандартам – у Газпрома, Сколтеха, РВК, отраслевых институтов, отдельных частных компаний.

Появились первые ласточки российских проектов международных стандартов в сфере «интернета вещей», строительства, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые поддержаны международным экспертным сообществом и имеют реальную перспективу принятия в виде стандартов ИСО.

При экспертной и финансовой поддержке российских компаний разработаны и уже приняты 5 международных стандартов для арктических нефтегазовых операций и индустрии аттракционов.

В то же время, не решенным остается вопрос субсидирования участия российских экспертов в текущей деятельности технических органов ИСО и МЭК.

В этой связи, **уважаемый Денис Валентинович**, обращаюсь к Вам с просьбой об урегулировании разногласий с Министерством финансов, которое не поддерживает нашу инициативу о возмещении затрат российских резидентов. По нашим оценкам, объемы бюджетной поддержки на эту меру в трехлетнем периоде составят не более 100 млн. рублей, и позволят значительно увеличить вовлеченность российских экспертов в международную стандартизацию.

Завершая блок стандартизации, хочу отметить важность работы, проводимой сегодня на всех уровнях – в Росстандарте, Минпромторге, Правительстве, – по интеграции инструментов стандартизации в реализацию национальных проектов, госпрограмм, программ инновационного развития госкомпаний.

В настоящее время подготовлена **дорожная карта по развитию стандартизации до 2030 года**, которую планируется в ближайшее время утвердить у вице-преьера Д.Н.Козака.

#### *Слайд 4 - Метрология*

Переходя к **теме метрологии**, необходимо отметить сохранение наших лидирующих позиций в глобальном эталоностроении и удержании 2 места в мире по измерительным возможностям. Вместе с тем, насстораживает появление в группе стран-лидеров нового участника – Китая – темпы активности которого в последние годы существенно превосходят США, Российскую Федерацию и Германию. Нашим метрологическим институтам рано расслабляться – очевидно, придется бороться за «место под солнцем» и развивать принципиально новые компетенции, защищенные от «слепого» копирования.

Большое внимание уделялось разворачиванию мер **поддержки отечественного измерительного и аналитического приборостроения**. Так, в рамках 719-го постановления разработаны критерии и идентификационные признаки российского производства теплосчетчиков, счетчиков воды, газа и электрической энергии, измерительных трансформаторов, промышленных манометров, вакуумметров, напорометров и тягомеров.

Реализуется **Программа импортозамещения измерительной техники до 2025 года**. В ее рамках предусмотрена локализация 317 новых типов средств измерений, предназначенных для замены импортных приборов. Также сформирован перечень существующих российских аналогов, позволяющих обеспечить замену более тысячи импортных средств измерений.

В рамках цифровой трансформации развиваются **методы дистанционной проверки**, развиваются «умные» измерительные технологии, в том числе для нужд телемедицины.

Реализован переход на новую платформу «Аршин». Новый функционал этой системы позволяет вести безбумажную электронную регистрацию результатов утверждения типа средств измерений (стандартных образцов) и поверки. Соответствующие законодательные поправки о переходе к электронной регистрации подготовлены и в ближайшее время будут рассмотрены на уровне Правительства Российской Федерации.

В текущем году **5-ти метрологическим институтам** предстоит пройти непростую процедуру реорганизации и реализовать соответствующий Указ Президента по присоединению Казанского и Уральского институтов к ВНИИМу, а Сибирского – к ВНИИФТРИ.

Большим вызовом для национальной метрологической системы является состоявшееся 20 мая **переопределение основных единиц величин**, которое требует от нас решительных действий по наращиванию недостающих компетенций и укреплению потенциала наших научных центров.

#### *Слайд 5 – Государственный контроль*

В дополнение слов Дениса Валентиновича **о роли государственного контроля** хочу отметить, что в прошлом году Росстандартом проведено более **8 тысяч** проверок.

Совместно с Минпромторгом и Минэкономразвития подготовлены проекты законодательных инициатив Правительства по механизму контрольной закупки, оборотным штрафам, обеспечительным процессуальным мерам.

Развивается лабораторная база топливных лабораторий (2 абсолютно новые создаются в Симферополе и Хабаровске), реализуются меры по борьбе с недоливом, апробируются системы прослеживаемости, используются инструменты общественного контроля.

Вместе с тем, нерешенными остаются вопросы привлечения региональных центров к выполнению испытаний для нужд госнадзора. Полагаю, что в текущем году мы сможем выработать соответствующий финансовый инструмент.

#### *Слайд 6 – Национальная система сертификации*

Коротко о статусе **проекта «Национальная система сертификации»**. Большая часть региональных центров присоединилась к Системе, что позволило протестировать и сертифицировать более 1600 наименований продукции.

Разработана и введена в промышленную эксплуатацию IT-система, в которой ведутся все реестры, формируются выписки и отчеты, присваиваются QR-коды.

В настоящее время, по количеству внесенных записей лидирует Приволжский федеральный округ: Оренбургская область (354 записи), Нижегородская область (341 запись) и Республика Татарстан (256 записей).

По видам продукции лидируют:

1. продукты пищевые, напитки (243 записи);
2. одежда (65 записей);
3. продукция сельского хозяйства и охоты (61 запись);
4. кокс и нефтепродукты (56 записей);
5. вещества и продукты химические (48 записей).

В рамках инспекционного контроля до настоящего момента не выявлено случаев ухудшения заявленных характеристик.

В целях расширения регионального охвата НСС и популяризации проекта среди предприятий подписан ряд соглашений о сотрудничестве с главами регионов. Необходимо эту работу продолжить при активном участии спецпредставителей и директоров региональных центров.

Отдельного внимания заслуживает законопроект, устанавливающий правовые основы национальной системы сертификации, который принят в прошлом году в первом чтении и в настоящее время по замечаниям Газпрома и Роснефти проходит финишную доработку перед 2 чтением в Госдуме.

Отмечу, что это будет принципиально новая система, которая будет развиваться при координирующей роли Росстандарта и при непосредственном участии всех заинтересованных сторон на основе принципов открытости, компетентности, добровольности и консенсуса. Это уже не будет ведомственным проектом Росстандарта или жалкой пародией на ГОСТ Р. Это будет динамическая система выработки и согласования единых правил игры применительно к добровольной оценке на соответствие национальным стандартам. И наши подведомственные организации также будут участниками этой системы.

Полагаю, что в этом году этот закон должен выйти в свет.

Очевидно, что в дальнейшем потребуются корректировка и законодательства о закупках в части увязки требований контрактных процедур с необходимостью представления доказательств соответствия объекта закупки стандартам, выполненного по правилам НСС.

*Слайд 7 – Региональное развитие*

## **О региональном развитии**

В целом успешно проведен первый этап интеграции 23 ЦСМ с переводом в статус филиалов: ЦСМ Московской области, Великолукского, Череповецкого, Калмыцкого, Пятигорского, Тольяттинского, Магнитогорского, Нижнетагильского, Тувинского, Хакаского, Находкинского и ЦСМ Еврейской автономной области.

В рамках второго интеграционного этапа Севастопольский ЦСМ планируется присоединить к Крымскому ЦСМ, а Орловский к Тульскому. К декабрю будут подготовлены дополнительные предложения о реорганизации еще 9 центров.

Впервые была выделена субсидия на развитие материально-технической базы ЦСМ в размере 200 млн. рублей, которая была распределена между 10 Центрами. Благодаря этой мере Центры получили новейшее лабораторное оборудование для испытаний пищевой продукции, машин и оборудования, металлопродукции и нефтепродуктов.

В этом году Росстандарт дополнительно выделит еще 46 млн. рублей на техническое перевооружение региональных центров.

*Слайд 8 – Кадровый потенциал*

## **О кадрах**

В Академии Росстандарта прошли обучение 2100 человек, что на 40% больше предыдущего года. Разработано 15 дополнительных учебных программ. Всего наша Академия предлагает обучение по 180 учебным программам, 15% которых предоставляются в дистанционной форме.

Создан Центр развития персонала и кадрового резерва, основными задачами которого являются разработка профилей компетенций, методики оценки персонала, систем мотивации, а также проведение оценочных мероприятий для формирования кадрового резерва, обучение по программам, разработанным для кадрового резерва.

*Слайд 10 - Задачи*

### **Резюмируя, отмечу 5 основных задач 2019 года:**

1. Определить вектор дальнейшего развития региональной стандартизации в рамках Евразийского экономического союза.
2. Запустить комплексную программу поддержки отечественного производства измерительной техники и модернизации метрологической инфраструктуры в рамках ГП 16 и изыскать дополнительные средства на ее реализацию.

3. Урегулировать порядок утилизации фальсифицированной продукции, не относящейся к пищевой.

4. Обеспечить масштабное обновление испытательной и метрологической базы региональных центров за счет значительного увеличения собственных вложений, субсидий Росстандарта и проектного финансирования по экспортному нацпроекту.

5. Запустить долгосрочную программу развития кадрового потенциала системы Росстандарта.